

Мэ,  
Курьер



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

04.12.2016 № 01-485/1  
На № б/н от 29.11.2016

Заместителю Губернатора Томской  
области по территориальному  
развитию

Заключение на проект федерального закона «О внесении  
изменения в статью 8 Федерального закона «Об общих  
принципах организации и деятельности контрольно-счетных  
органов субъектов Российской Федерации и муниципальных  
образований»

**А.М. Рожкову**

Уважаемый Анатолий Михайлович!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Проект).

К тексту представленного Проекта имеются следующие замечания.

В соответствии с Проектом предлагается изменить процедуру проведения голосования депутатов по досрочному освобождению должностных лиц контрольно-счетного органа от должности в случае нарушения ими требований законодательства Российской Федерации при осуществлении возложенных на них должностных полномочий или злоупотребления должностными полномочиями.

Согласно пояснительной записке к Проекту Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) устанавливает, что постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В целях устранения правовой коллизии законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в пункт 5 части 5 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), в соответствии с которым в настоящее время расчет голосов производится от установленного числа депутатов.

Между тем, Федеральный закон № 6-ФЗ не содержит указание на форму решения законодательного (представительного) органа о назначении или о досрочном освобождении должностного лица контрольно-счетного органа от должности.

Согласно подпункту «б» части 3 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности

отдельные должностные лица субъекта Российской Федерации. При этом частью 3 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ, регламентирующей процедуру принятия нормативных правовых актов, установлено, что постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов.

Однако из содержания статей 5 и 7, иных положений Федерального закона № 184-ФЗ определенно не следует, что постановления законодательного (представительного) органа о назначении на должность или освобождении от должности должностного лица являются нормативными правовыми актами. В связи с этим сделать однозначный вывод о необходимости приведения нормы пункта 5 части 5 статьи 8 Федерального закона № 6-ФЗ в соответствие с требованиями части 3 статьи 7 Федерального закона № 184-ФЗ не представляется возможным.

Кроме того, принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на практике приведет к существенному снижению гарантий статуса должностных лиц контрольно-счетных органов. Принимая во внимание назначение и роль контрольно-счетных органов, значимость проводимых ими мероприятий и их последствий, объем средств бюджетов и государственного (муниципального) имущества, в отношении которого осуществляется внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль, считаем, что такое снижение гарантий может отразиться на качестве работы контрольно-счетных органов и, как следствие, на эффективности внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Также отмечаем, что Проект не содержит указание на источники официального опубликования Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 04.03.2014 № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исходя из изложенного, считаем, что необходимость вынесения Проекта на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации, отсутствует.

Председатель



А.Д. Пронькин

М.Е. Милакина 52-25-49  
С.О. Бояршинов 52-32-51

